



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

Bp. 50 / 11.04.2024

Biroul permanent al Senatului

L 157, 152 / 11.04.2024

L 181, L 142.

Către:

DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,  
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Nr. 3564/2024

09. APR. 2024

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 04 aprilie 2024

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

- L 157/2024 1. Propunerea legislativă pentru modificarea alineatului (1) al articolului unic din Legea nr. 46/2022 privind aprobarea plății cotizației anuale de participare a Autorității Electorale Permanente ca membru cu drepturi depline la Rețeaua de Competențe Electorale Francofone (RECEF) (Bp. 55/2024);
- L 152/2024 2. Propunerea legislativă pentru modificarea alineatului (1) al articolului unic din Legea nr. 46/2022 privind aprobarea plății cotizației anuale de participare a Autorității Electorale Permanente ca membru cu drepturi depline la Rețeaua de Competențe Electorale Francofone (RECEF) (Bp. 41/2024);
- L 181/2024 3. Propunerea legislativă pentru modificarea art. IX alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative (Bp. 75/2024);
- L 142/2024 4. Propunerea legislativă pentru completarea art. 16 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 34/2024);
5. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și pentru completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale (Bp. 50/2024).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

**Domnul președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

**PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ și pentru completarea Legii nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale*, inițiată de doamna deputat neafiliat Oana-Alexandra Cambera împreună cu un grup de parlamentari neafiliați (**Bp.50/2024**).

**I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 149 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare*<sup>1</sup>, în sensul reducerii termenului de validare a mandatului primarului, de la 20 de zile la 15 zile de la data desfășurării alegerilor.

De asemenea, se propune completarea art. 10 din *Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare*<sup>2</sup>, cu două noi

<sup>1</sup> ART. 149

*Validarea alegerii primarului*

(1) Mandatul primarului declarat ales este validat în termen de 20 de zile de la data desfășurării alegerilor de către judecătoria în a cărei rază teritorială se află circumscripția electorală pentru care au avut loc alegeri, în procedură necontencioasă. Validarea se realizează la judecătoria, după depunerea raportului detaliat al veniturilor și cheltuielilor electorale, potrivit legii privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, prin încheiere pronunțată în camera de consiliu, fără a fi aplicabilă procedura de regularizare a cererii.

<sup>2</sup> ART. 10

(1) Data alegerilor se stabilește prin hotărâre a Guvernului, cu cel puțin 75 de zile înaintea votării.

alineate, alin.(1<sup>1</sup>) și alin. (4), potrivit cărora „alegerile nu pot avea loc mai devreme de 30 de zile anterior finalizării mandatului în curs al aleșilor locali”, iar „data alegerilor stabilită în condițiile prezentului articol, nu poate fi stabilită în aceeași zi cu un alt tip de scrutin electoral”.

## II. Observații

1. În ceea ce privește soluția normativă preconizată la art.I, semnalăm că este necesar a fi avute în vedere dispozițiile art. 47 alin. (1) și (5) din *Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora „În termen de 15 zile de la data desfășurării alegerilor, mandatarii financiari coordonatori sunt obligați să depună la Autoritatea Electorală Permanentă rapoartele detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale ale partidelor politice, alianțelor politice, alianțelor electorale, organizațiilor cetățenilor români aparținând minorităților naționale și ale candidaților independenți, precum și cuantumul datoriei înregistrate ca urmare a campaniei, însoțite de declarațiile prevăzute la art. 28 alin. (13)” și „Candidaților declarați aleși nu li se pot valida mandatele dacă raportul detaliat al veniturilor și cheltuielilor electorale pentru fiecare partid politic sau candidat independent nu a fost depus în condițiile legii”.

Totodată, potrivit art. 149 alin. (1) teza a II-a din *Codul administrativ*, „Validarea se realizează la judecătorie, după depunerea raportului detaliat al veniturilor și cheltuielilor electorale, potrivit legii privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, prin încheiere pronunțată în camera de consiliu, fără a fi aplicabilă procedura de regularizare a cererii”.

Astfel, observăm că, urmare a promovării prezentei inițiative legislative, termenul instituit pentru validarea mandatului de primar va coincide cu cel pentru depunerea la Autoritatea Electorală Permanentă a rapoartelor detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale, aspect de natură să genereze necorelare între prevederile art. 149 alin. (I) teza a II-a din *Codul administrativ* și cele ale art. 47 alin. (1) și (5) din *Legea nr.334/2006*.

---

(2) În cazul unor alegeri parțiale, organizate în situațiile prevăzute de *Legea nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precum și de *Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare*, data desfășurării acestora se stabilește cu cel puțin 35 de zile înaintea votării. În acest caz, termenele prevăzute de prezenta lege, cu excepția celor de 24 de ore, se reduc la jumătate. Dacă din operațiunea de reducere la jumătate a termenelor rezultă fracțiuni de zile egale sau mai mari de 12 ore, rotunjirile se fac în plus; fracțiunile mai mici de 12 ore nu se iau în calcul.

(3) Alegerile au loc într-o singură zi, care poate fi numai duminica.

În acest sens, arătăm că, potrivit dispozițiilor art. 13 din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, actul normativ trebuie să se integreze armonios în ansamblul legislației, sens în care intervenția legislativă trebuie corelată cu prevederile actelor normative de același nivel, cu care se află în conexiune.

Așa fiind, având în vedere aspectele expuse mai sus, apreciem necesară reconsiderarea dispoziției normative propuse, aceasta fiind de natură să aducă atingere art.1 alin. (5) din *Constituție*, în componenta privind calitatea legii.

2. În ceea ce privește normele propuse la art. II, din perspectiva *principiului securității juridice în materie electorală*, semnalăm că stabilitatea legislației constituie un element important al credibilității procesului electoral, iar modificarea frecventă a normelor pot dezorienta alegătorii.

În acest sens, *Codul bunelor practici în materie electorală* recomandă statelor asigurarea unei stabilități în ceea ce privește legislația în materie electorală, iar la paragraful 65 din *Raportul explicativ* se prevede că „*ceea ce trebuie evitat este nu atât modificarea sistemelor de scrutin - ele pot fi întotdeauna îmbunătățite -, ci modificarea lor frecventă sau cu puțin timp (mai puțin de un an) înainte de alegeri*”.

Astfel, precizăm că aceste recomandări, reținute și de Curtea Constituțională în jurisprudența sa constantă<sup>3</sup>, nu pot fi ignorate, chiar dacă nu au caracter obligatoriu. În jurisprudența sa, instanța de contencios constituțional a reținut că instabilitatea legislativă în materie electorală, determinată de modificarea acestei legislații, s-a relevat a fi nu doar un factor de incertitudine juridică, ci și o cauză a deficiențelor acestei legislații, statuându-se, totodată, că este necesară menținerea unei stabilități a legilor în materie electorală, ca expresie a *principiului securității juridice* (*DCC nr. 682/2012*).

Cu privire la forța juridică a dispozițiilor *Codului bunelor practici în materie electorală*, în jurisprudența sa<sup>4</sup>, Curtea Constituțională a statuat, că, „*într-adevăr, acest act nu are un caracter obligatoriu, însă recomandările sale constituie coordonate ale unui scrutin democratic, în raport cu care statele - care se caracterizează ca aparținând acestui tip de regim - își pot manifesta opțiunea liberă în materie electorală, cu respectarea drepturilor*

<sup>3</sup> Decizia nr. 51/2012, Decizia nr. 334/2013, Decizia nr. 146/2019, Decizia nr. 150/2020;

<sup>4</sup> A se vedea, spre exemplu, Decizia nr. 51/2012, Decizia nr. 334/2013.

*fundamentale ale omului, în general, și a dreptului de a fi ales și de a alege, în special”.*

În plus, instanța de contencios constituțional a reținut că „*aceste recomandări, nu pot fi ignorate, chiar dacă nu au caracter obligatoriu*”, iar „*caracterul de stat de drept și democratic poate fi analizat și prin prisma recomandărilor elaborate în Liniile directoare ale Comisiei de la Veneția, care reprezintă reguli cu valoare de principiu și care constituie premisele necesare exercițiului oricărei democrații constituționale*”.

Față de cele expuse mai sus, considerăm că intervențiile legislative propuse la art. II, ce vizează data alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale, au impact asupra organizării alegerilor și intervin cu mai puțin de un an înaintea desfășurării acestora, aspect ce pune în discuție necesitatea respectării *principiului general al stabilității juridice în materia electorală*, constituit ca o expresie a *principiului securității juridice*, consacrat prin art. 1 alin. (5) din *Constituție*.

Totodată, anexăm punctul de vedere al Autorității Electorale Permanente transmis prin adresa nr.3697/12.03.2024.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

**Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei inițiative legislative.**

**Cu stimă,**

**Ion-Marcu CIOLAGU**

**PRIM-MINISTRU**



**Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ  
Președintele Senatului**



## AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ

Nr. 3697 / 12.03.2024

Către: **Secretariatul General al Guvernului**  
**Departamentul pentru Relația cu Parlamentul**  
[drparlament@gov.ro](mailto:drparlament@gov.ro)

**Domnului Nini Săpunaru, secretar de stat**

Referitor Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a  
la: Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și pentru completarea  
Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale  
– Bp. 50/2024

Stimate domnule secretar de stat.

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. 1695/26.02.2024, înregistrată la  
Autoritatea Electorală Permanentă cu nr. 3697 din 26.02.2024, referitoare la Propunerea  
legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind  
Codul administrativ și pentru completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților  
administrației publice locale – Bp. 50/2024, vă comunicăm următoarele:

1. Propunerea legislativă vizează modificarea textului art. 149 alin. (1) din  
Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în sensul  
modificării termenului de validare a mandatului primarului, de la 20 la 15 zile de la data  
desfășurării alegerilor.

Totodată, se propune, modificarea și completarea art. 10 din Legea nr.  
115/2015, cu modificările și completările ulterioare, cu două alineate noi, potrivit cărora  
„Alegerile nu pot avea loc mai devreme de 30 de zile anterior finalizării mandatului în curs  
al aleșilor locali” și „Data alegerilor, stabilită în condițiile prezentului articol, nu poate fi  
stabilită în aceeași zi cu un alt tip de scrutin electoral”.

2. În ceea ce privește modificarea termenului de validare a mandatului  
primarului declarat ales, precizăm că această modificare ar avea, deopotrivă, incidență



## AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



asupra termenului de validare a mandatului președintelui consiliului județean, în condițiile art. 187 din același act normativ și asupra termenului de validare a mandatului primarului general al municipiului București, conform art. 164 din Codul administrativ.

Pe de altă parte, termenul pentru validarea mandatelor consilierilor locali aleși, prevăzut de art. 114 din Codul administrativ, respectiv „cel mult 25 de zile de la data desfășurării alegerilor”, ar rămâne nemodificat.

Semnalăm faptul că inițiatorii nu motivează rațiunea acestei măsuri legislative în cadrul expunerii de motive ce însoțește prezenta propunere legislativă.

În ceea ce privește modificările propuse a fi aduse textului Legii nr. 115/2015, precizăm că legiuitorul constituțional a stabilit în cadrul art. 121 alin. (1) din Legea fundamentală următoarele: „Autoritățile administrației publice, prin care se realizează autonomia locală în comune și în orașe, sunt consiliile locale alese și primarii *aleși, în condițiile legii*”. Totodată, potrivit art. 122 alin. (2) din același act normativ, „Consiliul județean *este ales și funcționează în condițiile legii*”.

Organizarea și desfășurarea efectivă a alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale sunt stabilite deci, prin lege organică, de către Parlament, în conformitate cu dispozițiile art.73 alin.(3) lit. a) din Legea fundamentală.

Legea nr. 115/2015 nu prevede în mod expres un interval anume în care trebuie să aibă loc alegerile locale (nu avem aici în vedere situația alegerilor locale parțiale). În cadrul art. 10 alin. (1) legiuitorul a stabilit exclusiv faptul că „Data alegerilor se stabilește prin hotărâre a Guvernului, cu cel puțin 75 de zile înaintea votării”.

Pentru stabilirea acestei date, trebuie avute în vedere prevederile art. 201 din Codul administrativ potrivit căruia „Mandatul primarului, consilierului local, președintelui consiliului județean și al consilierului județean *este de 4 ani și se exercită în condițiile legii*”, precum și cele ale art. 113 alin. (1), art. 128, art. 151, art. 177 și art. 187 din Codul administrativ.

Durata efectivă a intervalului în care pot fi organizate alegerile locale generale reprezintă o decizie politică, aflată la alegerea Parlamentului, care implică punerea în acord a tuturor textelor legale mai sus menționate.

În ceea ce privește reglementarea interdicției de organiza alegerile locale concomitent cu alte tipuri de alegeri, arătăm că în istoria electorală relativ recentă a României au existat cazuri de desfășurare concomitentă a mai multor consultări electorale, respectiv:



## AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



- în anul 2009, alegerile pentru Președintele României s-au desfășurat concomitent cu Referendumul național din data de 22.11.2009,
- în anul 2019, alegerile pentru Parlamentul European s-au desfășurat concomitent cu Referendumul național din data de 26 mai 2019.

Aspectul comasării alegerilor a fost analizat în cadrul *Deciziilor Curții Constituționale nr. 51 din 25 ianuarie 2012*,<sup>1</sup> *nr. 146 din 13 martie 2019*<sup>2</sup> și *nr. 150 din 12 martie 2020*<sup>3</sup>.

Față de aspectele mai sus menționate, considerăm că adoptarea Propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și pentru completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale – Bp. 50/2024 reprezintă o decizie la latitudinea Parlamentului României.

Cu considerație,

Președinte,  
Toni GREBLA

<sup>1</sup> Decizia nr. 51 din 25 ianuarie 2012 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale și a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat din anul 2012, precum și pentru modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali.

<sup>2</sup> Decizia nr. 146 din 13 martie 2019 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a prevederilor art. I pct. 11 [cu referire la art. 15 alin. (2) din Legea nr. 370/2004 privind alegerea Președintelui României], art. I pct. 12 [cu referire la art. 16 alin. (3) din Legea nr. 370/2004], art. I pct. 45 [cu referire la art. 49 alin. (1) din Legea nr. 370/2004], art. I pct. 50 [cu referire la art. 50 alin. (1<sup>4</sup>) lit. a) și b) din Legea nr. 370/2004], art. II pct. 4 [cu referire la art. 5 alin. (11) din Legea nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European], art. II pct. 21 [cu referire la art. 23 alin. (2) lit. a) și lit. b) din Legea nr. 33/2007], art. II pct. 22 [cu referire la art. 24 alin. (3) din Legea nr. 33/2007] și art. II pct. 50 [cu referire la art. 50 alin. (5) lit. a) și b) din Legea nr. 33/2007] din Legea pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală

<sup>3</sup> Decizia nr. 150 din 12 martie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2020 privind modificarea și completarea unor acte normative în materia alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor parlamentare anticipate